



**CITTÀ DI FASANO**  
CONSIGLIO COMUNALE

N. 6

Registro Deliberazioni

**OGGETTO**

APPROVAZIONE PIANO FINANZIARIO DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEL CICLO DEI RIFIUTI - ANNO 2017

Il giorno 30 gennaio 2017 alle ore 15,00 con la continuazione, in Fasano, nella sala consiliare del Palazzo di Citta', previo avviso scritto, notificato ai sensi e nei termini di legge a ciascun consigliere, si è riunito il Consiglio Comunale di Fasano in sessione **straordinaria** di prima convocazione.

Per la trattazione della proposta di deliberazione di cui all'oggetto sono presenti i seguenti consiglieri:

	presente	Assente		presente	Assente
ZACCARIA Francesco	P		FANIZZA Giuseppe	P	
SAPONARO Vittorio	P		BIANCHI Vito		A
DE CAROLIS Donato	P		BAGORDO Mariateresa	P	
PACE Giuseppe	P		ROSATO Giacomo	P	
SIMONE Giuseppe	P		SCIANARO Antonio		A
PENTASSUGLIA Nicola	P		ALBANESE Luigia	P	
MASTRO Franco	P		PAGNELLI Antonio	P	
MARZULLI Domenica	P		ZIZZI Tonio	P	
PALMARIGGI Pierfrancesco	P		TRISCIUZZI Raffaele	P	
MARINO Francesco	P		DI BARI Pasquale	P	
SCHENA Antonia	P		DE MOLA Laura		A
GALEOTA Giuseppe	P		OLIVE Maria Rosaria		A
MILELLA Cristina		A			

Presiede la seduta il Presidente del Consiglio Comunale avv. Vittorio Saponaro.  
Partecipa alla riunione il Segretario Generale dott. Alfredo Mignozzi

Relazione al Sindaco:

“ [ **RICHIAMATO** l'art. 1, c. 639 della L. n. 147/2013 e s.m.i. che istituisce l'imposta unica comunale a far data dal 1 gennaio 2014, disciplinando la tassa sui rifiuti TARI quale componente della imposta unica comunale I.U.C., destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, con contestuale soppressione della TARES;

**CONSIDERATO CHE :**

- in virtù delle predette disposizioni, con decorrenza dal 31/12/2013, cessa di avere applicazione nel Comune di Fasano il tributo TARES, ferme restando le obbligazioni sorte prima di predetta data;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 23 del 02.07.2015 è stato approvato il Regolamento comunale della TARI – componente della IUC;
- il tributo TARI è istituito per la copertura integrale degli interventi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati (commi 653-654), comprensivi di tutti i costi relativi ad investimenti per opere e relativi ammortamenti, nonché di tutti i costi d'esercizio del servizio di gestione dei rifiuti, inclusi i costi dello smaltimento dei rifiuti nelle discariche ed i costi per il servizio di spazzamento e lavaggio delle strade pubbliche;
- i costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati vengono individuati facendo riferimento ai criteri definiti dal D.P.R. 27/04/1999, n.158 e definiti ogni anno sulla base del Piano finanziario degli interventi che ne determina i costi operativi di gestione (CG) e i costi comuni (CC) nonché i costi d'uso del capitale (CK);
- la predetta metodologia di quantificazione dei costi e di determinazione delle tariffe si articola ulteriormente nelle fasi fondamentali di classificazione ed individuazione del complesso unitario dei costi diretti ed indiretti inerenti alla gestione del servizio, nonché di suddivisione dei costi tra fissi e variabili;
- il piano finanziario e la sua relazione, che si allegano alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale, comprendono il programma degli investimenti necessari e relativo piano finanziario, la specifica dei beni, delle strutture e dei servizi disponibili, nonché il ricorso eventuale all'utilizzo di beni e strutture di terzi, o all'affidamento di servizi a terzi, le risorse finanziarie necessarie, gli obiettivi correlati a sistemi premiali per diminuzione dei rifiuti non recuperabili conferiti al servizio pubblico ovvero all'aumento della percentuale di raccolta differenziata, nonché il modello gestionale ed organizzativo, i livelli di qualità del servizio, la ricognizione degli impianti esistenti;
- l'art. 1, c. 654 della L. n. 147/2013 prevede l'obbligo di assicurare la copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio risultante dal piano finanziario, con conseguente impossibilità per il Comune di coprire una percentuale del costo con altre entrate;
- l'art. 1, c. 683 del della L. n. 147/2013 e s.m.i. prevede che il Consiglio Comunale approvi, entro il termine fissato per l'approvazione del bilancio di previsione, le tariffe della TARI in conformità al piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani, redatto dal soggetto che svolge il servizio stesso ed approvato dal Consiglio comunale;

**PREMESSO CHE:**

- con Determinazione Dirigenziale n. 692 del 06.04.2012 veniva indetta gara d'appalto per l'affidamento della gestione del servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani mediante il ricorso alla procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 55 e 83 del D. Lgs. 163/2006 e ss.mm.ii.;
- con Determinazione Dirigenziale n. 2422 del 21.12.2012 veniva aggiudicata definitivamente la gara di gestione del servizio di igiene urbana in favore della società TRA.DE.CO. s.r.l., corrente in Altamura (BA), via Del Noce 26, P. IVA 03148240728;

**RICHIAMATO** il contratto d'appalto rep. 26086 del 22.01.2013 stipulato tra l'Ente e la società TRA.DE.CO. s.r.l. di Altamura (Ba) presso il Notaio Prof. Achille Antonio Carabba di Ostuni;

**RILEVATO CHE** dal Piano Finanziario trasmesso dalla Tra.de.co. srl, si evince un costo complessivo di gestione del servizio pari a € 6.286.526,20 Iva inclusa, calcolato secondo il metodo normalizzato ex DPR 158/1999, come si evince dal seguente prospetto:

<b>RICAVI</b>	<b>COSTI</b>
---------------	--------------

TARI	<b>€ 6.285.526,03</b>	CG - Costi operativi di Gestione	€ 1.899.056,49
		CC- Costi comuni	€ 3.075.374,59
		CK - Costi d'uso del capitale	€ 1.311.094,95
<b>Totale Ricavi</b>	<b>€ 6.285.526,03</b>	<b>Totale Costi</b>	<b>€ 6.285.526,03</b>

**DATO ATTO** che ai costi evidenziati dalla ditta Tra.de.co. s.r.l. vanno aggiunti gli altri costi previsti in bilancio e relativi alla complessiva gestione del servizio di raccolta e smaltimento rifiuti, nonché alla gestione del correlato tributo, da coprire integralmente con le entrate derivanti dal pagamento dello stesso, come risulta dal seguente prospetto complessivo:

<b>RICAVI</b>		<b>COSTI</b>	
TARI	<b>€ 9.175.030,07</b>	CG - Costi operativi di Gestione	€ 4.175.040,52
		CC- Costi comuni	€ 3.688.894,60
		CK - Costi d'uso del capitale	€ 1.311.094,95
<b>Totale Ricavi</b>	<b>€ 9.175.030,07</b>	<b>Totale Costi</b>	<b>€ 9.175.030,07</b>

#### **ATTESO CHE**

- a) nelle premesse generali riguardanti le giustificazioni a base del Piano Finanziario 2007 autonomamente redatto, pur evocando le argomentazioni a base delle contestazioni formulate e delle sanzioni applicate dal Settore Polizia Locale (in relazione alla stima analitica del cumulo di inadempienze contrattuali pregresse e al necessario dovere amministrativo di recuperare le correlative somme erogate) ritiene pretestuosamente, la medesima soc. appaltatrice, che sia “conclusa la fase delle decurtazioni a compensazione delle mancate prestazioni”;
- b) risulta evidente che la medesima soc. appaltatrice non ha ritenuto di tenere in alcuna concreta attenzione e considerazione la diffida, pure espressamente formulata a Tradeco nella nota cit. da parte del Settore Polizia Locale nell’interesse dell’Ente “ad apportare – addirittura *già* in sede di prossima formulazione del PEF 2016 – le appropriate rivalutazioni al ribasso del canone contrattuale”, applicando le conseguenti detrazioni del canone contrattuale;
- c) non essendoci stata, per il decorso esercizio 2016, e neanche ovviamente per l’odierno 2017, alcuna autonoma rideterminazione delle voci di costo del piano finanziario da parte del soggetto aziendale proponente, diventa invece doveroso prendere atto che persiste odiernamente, con riferimento alla condotta contrattuale dell’appaltatrice, la sussistenza di quasi tutte le medesime situazioni di inadempienza rivenienti da passate contestazioni ( eccezion fatta per la fornitura nel frattempo eseguita dell’impianto di videosorveglianza, peraltro caratterizzato da intermittente funzionamento...);
- d) per quanto sub prec.cpv.c) deve conseguentemente aggiornarsi seppure marginalmente il quadro delle decurtazioni che, riguardando inevitabilmente il PEF 2017, risulteranno coerentemente applicabili anche sul canone annuo del 2017, sicchè, in definitiva, l’importo della detrazione annua del 2016 - **€ 330.008,89** – risulta rideterminato – nell’importo inferiore di **€ 275.008,89** – con riferimento al corrente esercizio 2017;

e) per quanto sub c) e d), risulta inammissibile, e comunque infondata, la prospettazione autoassolutoria di Tradeco relativa alla conclusione da parte del competente settore comunale della fase sanzionatoria della lesiva condotta contrattuale aziendale, risultante non ancora conforme all'esatta regolamentazione del rapporto contrattuale d'appalto, tanto da richiedere il conseguente ripristino della correlazione dei valori contrattuali ( diligente esecuzione del servizio-liquidazione del corrispettivo) e, quindi, in definitiva, l'adeguamento di fatto della pianificazione finanziaria dei costi a base del PEF alla materiale entità della prestazione e dei servizi connessi;

**RITENUTO** che, anche alla luce delle precedenti motivazioni, non possa tuttavia omettersi di riconoscere attuazione al principio contabile vincolante della perfetta copertura finanziaria – mediante integrale copertura fiscale – della relativa spesa pluriennale – *già approvata in epoca coeva alla stipulazione del relativo appalto e per la corrispondente durata del medesimo* - destinata a governare l'oneroso programma negoziale d'appalto, sicché risulterebbe perfino potenzialmente pregiudizievole per l'ente circoscrivere l'impegno di finanziamento della relativa spesa in modo estemporaneamente inferiore alle *proprie* previsioni pluriennali, pur in presenza di un PEF 2017 incongruo ovvero parzialmente inattendibile ( e pertanto anche concretamente rivisto e disapplicato da parte della stazione appaltante sul piano della mensile contabilizzazione dei canoni mensili dei corrispettivi d'appalto);

**VALUTATO** complessivamente che, nonostante riporti voci di spesa non corrispondenti a forniture, servizi ed opere effettivamente resi o realizzati, del Piano in questione debba necessariamente prendersi atto come strumentale presupposto ai fini della presente delibera, diretta a garantire la integrale copertura della spesa stimata mediante corrispondente prelievo fiscale, dando contestualmente atto che le somme relative al canone d'appalto sono erogate per quanto di spettanza ed ove non corrisposte vengono comunque accantonate, anche a termini del contenzioso in corso ed in attesa di definizione;

**DATO ATTO** inoltre che dalla vendita dei materiali riciclabili, in seguito alla stipulazione diretta da parte del Comune di Fasano delle convenzioni con i vari Consorzi nazionali di recupero, si prevedono delle entrate presumibili pari ad € 320.000,00, che vanno ad incidere positivamente sul costo complessivo del servizio di raccolta e smaltimento rifiuti;

**VISTI:**

- gli artt. 201 e 238,c. 5 del D. Lgs n. 152/2006 e s.m.i.
- l'art. 8, c. 1 del D.P.R. n. 158/199 e s.m.i.;
- l'art. 1, c. 683 del della L. n. 147/2013 e s.m.i.;
- le linee guida per la redazione del piano finanziario ai fini TARES definite dal Ministero dell'Economia e Finanze-Dipartimento delle Finanze;

**VISTO** l'art. 53, c. 16, della L. 23 dicembre 2000, n. 388, come sostituito dall'art. 27, c. 8 della L. 28 dicembre 2001, n. 448, il quale stabilisce che il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione;

**VISTO** il decreto del Ministero dell'Interno N. 244 /2016 con il quale è stato prorogato al 31 marzo 2017 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione degli Enti locali per l'esercizio 2017, ai sensi dell'art. 151, c. 1, ultimo periodo, del d.Lgs. n. 267/2000;

**Visti** i pareri espressi ai sensi dell'art.49 e art.153 D.Lgs. 267/2000, allegati al presente atto sotto la lettera "A" .

**DELIBERA**

- 1) Di approvare, per le motivazioni e le condizioni espresse in narrativa e in questa sede integralmente richiamate, l'allegata proposta del piano finanziario anno 2017 del servizio di gestione integrata del ciclo dei rifiuti e la relazione illustrativa relativa redatto dalla Tra.de.co srl, come indicato nell'allegato B al presente provvedimento, di esso parte integrante ed essenziale;
- 2) di dare atto che dal Piano Finanziario si evince un costo complessivo di gestione del servizio pari a € **6.285.526,03** mentre il totale dei costi iscritti nel Bilancio di Previsione 2017 in corso di approvazione, calcolati per il 2017 secondo il metodo normalizzato ex DPR n. 158/1999 e da coprire integralmente con la tariffa, risulta dal seguente prospetto:

RICAVI		COSTI	
<b>TARI</b>	<b>€ 9.175.030,07</b>	CG - Costi operativi di Gestione	€ 4.175.040,52

		CC- Costi comuni	€ 3.688.894,60
		CK - Costi d'uso del capitale	€ 1.311.094,95
<b>Totale Ricavi</b>	<b>€ 9.175.030,07</b>	<b>Totale Costi</b>	<b>€ 9.175.030,07</b>

- 3) di dare atto che nel bilancio di previsione 2017 viene iscritta la corrispondente risorsa a titolo di TARI per l'integrale copertura del costo del servizio: **€ 9.175.030,07**.
- 4) di dare atto che il piano approvato costituisce il riferimento per la determinazione delle tariffe 2017;
- 5) di trasmettere ai sensi dell'art. 9 del D.P.R. n. 158/1999 copia del Piano Finanziario e della relativa relazione all'Osservatorio Nazionale dei Rifiuti c/o Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio - Via Cristoforo Colombo n. 44 – 00147 Roma.
- 6) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, c. 4, del d.Lgs. n. 267/2000 ]”

Al termine della relazione del Sindaco, si apre il dibattito.

Interviene il consigliere Rosato, risponde il Sindaco, interviene per precisazioni il dirigente della Polizia Locale, dott. Fernando Virgilio.

Entra in aula il consigliere Olive.

Successivamente intervengono il consigliere Rosato, il Sindaco, il consigliere Trisciuzzi, l'avvocato comunale avv. Ottavio Carparelli per chiarimenti in merito ai giudizi in corso, nuovamente il dirigente della Polizia Locale, il consigliere De Carolis, il dirigente comunale del servizio finanziario, dott.ssa Marisa Ruggiero che chiarisce gli adempimenti necessari dal punto di vista contabile, nuovamente il consigliere Trisciuzzi e il consigliere Olive.

Entrano in aula i consiglieri Bianchi e Milella.

Successivamente intervengono i consiglieri : Mastro, Galeota, Trisciuzzi , Pagnelli, ancora il dirigente della Polizia Locale per chiarimenti, Bianchi e il Sindaco.

Esce il consigliere Marzulli.

Tutti gli interventi sono riportati nella resocontazione integrale della seduta.

Il Presidente del Consiglio, non avendo alcun altro consigliere chiesto la parola, mette in votazione l'argomento, che in seduta pubblica, e per appello nominale, consegue il seguente risultato:

Consiglieri Presenti n. 22

Consiglieri Assenti n. 3 (Marzulli, Scianaro, De Mola)

Consiglieri Votanti n. 22

Voti Favorevoli n.15

Voti Contrari n.7 (Rosato, Albanese, Pagnelli, Zizzi, Trisciuzzi, Di Bari, Olive)

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Udita la relazione;

Visto il dibattito succedutosi ;

Visto l'esito della votazione;

### DELIBERA

- 1) Di approvare, per le motivazioni e le condizioni espresse in narrativa e in questa sede integralmente richiamate, il Piano Finanziario anno 2017 del servizio di gestione integrata del ciclo dei rifiuti e la relazione illustrativa relativa redatto dalla Tra.de.co srl, come indicato nell'allegato B al presente provvedimento, di esso parte integrante ed essenziale;
- 2) di dare atto che dal Piano Finanziario si evince un costo complessivo di gestione del servizio pari a **€ 6.285.526,03** mentre il totale dei costi iscritti nel Bilancio di Previsione 2017 in corso di approvazione, calcolati per il 2017 secondo il metodo normalizzato ex DPR n. 158/1999 e da coprire integralmente con la tariffa, risulta dal seguente prospetto:

RICAVI		COSTI	
<b>TARI</b>	<b>€ 9.175.030,07</b>	CG - Costi operativi di Gestione	€ 4.175.040,52
		CC- Costi comuni	€ 3.688.894,60
		CK - Costi d'uso del capitale	€ 1.311.094,95
<b>Totale Ricavi</b>	<b>€ 9.175.030,07</b>	<b>Totale Costi</b>	<b>€ 9.175.030,07</b>

- 3) di dare atto che nel bilancio di previsione 2017 viene iscritta la corrispondente risorsa a titolo di TARI per l'integrale copertura del costo del servizio: **€ 9.175.030,07**.
- 4) di dare atto che il piano approvato costituisce il riferimento per la determinazione delle tariffe 2017;
- 5) di trasmettere ai sensi dell'art. 9 del D.P.R. n. 158/1999 copia del Piano Finanziario e della relativa relazione all'Osservatorio Nazionale dei Rifiuti c/o Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio - Via Cristoforo Colombo n. 44 – 00147 Roma.

Il Consiglio comunale si chiude alle ore 22,10



## CITTÀ DI FASANO

Allegato A) alla Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 30 GEN. 2017

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE AVENTE AD OGGETTO :

APPROVAZIONE PIANO FINANZIARIO ANNO 2017 DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEL CICLO DEI RIFIUTI.

pareri espressi, ai sensi dell'art. 49 comma 1. D.Lgs. 18/8/2000, n.267 sulla su citata proposta di deliberazione

Parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

  
Dott. Fernando Virgilio

Fasano, 26 GEN. 2017

**DIRIGENTE SETTORE POLIZIA LOCALE E SICUREZZA URBANA**

Parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile

Dott.ssa Marisa Ruggiero

Fasano, 26 GEN. 2017

  
**DIRIGENTE SETTORE RISORSE**

Ai sensi dell'art.97 comma 2 del D. Lgs 18/8/2000 n.267 e art.63 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio Comunale e delle Commissioni Consiliari, il Segretario NULLA ha da osservare sulla proposta di deliberazione in ordine alla conformità della stessa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti.

Fasano, 30 GEN. 2017

**IL SEGRETARIO GENERALE**

  
Dott. Alfredo Mignozzi

La presente deliberazione viene sottoscritta come segue:

IL PRESIDENTE  
F.to avv. Vittorio Saponaro

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to avv. Alfredo Mignozzi

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, su conforme relazione del messo comunale , certifica che la presente deliberazione è pubblicata all'Albo on line del Comune per 15 giorni consecutivi dal **21 febbraio 2017**

Fasano, **21 febbraio 2017**

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to avv. Alfredo Mignozzi

---

Il sottoscritto Segretario generale attesta che la presente deliberazione:

E' stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134, comma 4° del decreto Legislativo 18/08/2000, n.267.

E' divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_, ai sensi dell'art.134, comma 3° del decreto Legislativo 18/08/2000, n.267, essendo trascorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione.

Fasano,

IL SEGRETARIO GENERALE  
f.to avv. Alfredo Mignozzi

---

Per copia conforme all'originale, ad uso amministrativo.

Fasano

IL SEGRETARIO GENERALE  
avv. Alfredo Mignozzi